

# 从纵向横向看习近平总书记

玉林市委党校理论学习中心组

2023年12月14日至15日,习近平总书记再次来到广西视察工作,对广西发展提出了“解放思想、创新求变,向海图强、开放发展”的新要求。深刻认识这一要求,并以这一要求指导工作、推进实践是当前和今后一段时间的重要任务。对于这一要求,我们可以从纵向和横向两个角度来理解。

从纵向看,这16字要求同习近平总书记前两次视察广西提出的要求相比,既有继承,也有发展。比如,“解放思想”在2021年视察广西的时候提出过,这一次再次提出,一方面体现了解放思想对于推动新时代广西建设发展的重要性,另一方面也充分彰显了习近平总书记对广西发展的殷切嘱托和迫切期待。对党员、干部来说,思想建设历来是重要内容,而要推动思想建设取得新成效,解放思想至关重要。“观念不变原地转,思想一变天地宽”说的就是这个意思。“创新求变”的要求在继承中有发展。2021年,习近平总书记视察广西提出深化改革的要求,深化改革从某种程度上看既是创新,也是求变。这一次把“创新”与“求变”放在一起提,兼具时代特征和现实要求两方面内容。从现实要求来看,创新是党的二十大精神的重要内容,更是新时代发展的基本内容。从时代特征来看,变是这个时代的鲜明特征,“世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局”是变的大背景、大条件。在这个时刻变化的环境中,我们要以变来应对变,以自身确定性的变来应对世界不确定性的变。“向海图强”是广西发展的主攻方向,特别是平陆运河开通之后,为广西推进向海发展提供了更好的机遇和更大的空间。玉林海港码头开港,是玉林立足广西着眼全国有机融入国家开放发展大局的有力优势。“开放发展”是新时代壮美广西建设的实现路径,是构建国内大循环为主体、国内国际双循环新发展格局的广西实践。概括起来,“向海图强”是具体要求,开放发展是战略方向,开放发展是向海图强的结果,向海图强是广西开放发展的抓手。对玉林来说,深入实施“东融、西联、南向、北拓”开放战略,全力打造粤港澳大湾区重要战略腹地先行城市、平陆运河经济带核心城市,构建“通江联河达海”新格局,做好“港”的文章,积蓄“融”的动能,就是向海图强,就是开放发展。“解放思想、创新求变”和“向海图强、开放发展”是一个相辅相成、逻辑严密的有机统一体,既涉及原则,也关乎方法,既阐明了为什么要“过河”的思想认识问题,也回答了如何“过河”的实践要求问题,主旨相通、目标一致,为广西发展提供了工作方法、指明了前进方向、注入了强大动力。

从横向看,这16字要求既有对全国的通用要求也有对广西的特殊要求。推动广西建设发展需要“解放思想、创新求变”,全国其他地方推进建设发展也同样需要。解放思想是我们党百余年特别是进行改革开放和社会主义现代化建设新时期的重要经验,创新求变是在这个充满变化的时代中我们应该具有的一种态度和意识,经验是全党的经验,环境是大家普遍面临的环境,基于经验和环境基础上的要求,既是立足广西对全国的要求,也是站在广西,对广西发展的中肯建议。如果说“解放思想、创新求变”是对全国一致的要求,那么“向海图强、开放发展”就是对广西的独有要求。坐落在广西,投资700多亿元的平陆运河是世纪工程,放在西部陆海新通道这一国家战略性工程来看,平陆运河是其骨干工程、重要牵引性工程和重要组成部分,同时它也将连接西江航运干线和北部湾国际枢纽港,为西南地区和西部地区提供一条最短、最经济、最便捷的出海通道,这也将改变广西临海但没有江河通航入海的现状,为推动广西向海经济发展,实现更高水平开放奠定坚实基础。也就是说广西在“向海图强、开放发展”方面有优势,并且这种优势是全国其他地方所没有的。开放发展是习近平总书记立足广西区位优势,对广西一以贯之的要求。比如习近平总书记在2017年视察广西就提出广西要“立足独特区位,释放‘海’的潜力,激发‘江’的活力,做足‘边’的文章”,要“全力实施开放带动战略,推进关键项目落地,夯实提升中国—东盟开放平台,构建全方位开放发展新格局”等要求,这都是对广西的独特要求。

作为玉林党员干部,深入学习贯彻习近平总书记视察广西重要讲话精神,就需要在以下三个方面努力。一是以讲政治深入学习。把学习贯彻习近平总书记这一次视察广西重要讲话精神与历次视察广西,对广西工作的系列重要指示精神以及视察其他地方的重要讲话精神相结合,进行对比学习、贯通学习、跟进学习,把与学习党的创新理论有机结合起来,从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,做到深入领会、深刻理解。二是以讲质量践行初心。“为中国人民谋幸福,为中华民族谋复兴”是中国共产党人的初心和使命,当前践行初心就需要把习近平总书记视察广西重要讲话精神作为推进本单位本领域工作的根本遵循,以工作高质量实现发展高质量。聚焦这一次视察广西提出的加快构建现代化产业体系,持续扩大对内对外开放、全面推进乡村振兴、巩固发展各族人民团结奋斗的良好局面、坚持和加强党的全面领导五个方面要求,结合市委市政府中心工作,紧密联系职能职责,对标重要讲话精神,深入开展调查研究,找到差距不足,找准贯彻落实的切入点、着力点、着力点,努力在新时代新征程上展现新气象、实现新作为。三是以讲成效撰写篇章。把本单位工作有效融入实现建设清朗繁荣文明和谐美丽新玉林的“1158”目标任务体系,有效融入新时代壮美广西建设全过程各方面,努力以本单位本领域本系统事业高质量发展为全市发展添彩,以谱写中国式现代化玉林篇章一域之光为建设新时代壮美广西添砖加瓦、贡献力量。(执笔人:李会成)

## 坚持走在前作表率 提升“三服务”水平

廖燕柱

习近平总书记在视察中办时,对做好党办工作提出了“坚持绝对忠诚的政治品格,坚持高度自觉的大局意识,坚持极端负责的工作作风,坚持无怨无悔的奉献精神,坚持廉洁自律的道德操守”“五个坚持”的重要要求,为新时期做好党办工作提供了根本遵循和科学指南。践行“五个坚持”,要做到“四个走在前、作表率”,不断推动党办“三服务”工作取得新成效,为经济社会高质量发展提供坚强保障。

一要在讲政治守忠诚上走在前、作表率。办公室作为党委的“中枢”机关,地位重要、岗位特殊、责任重大,必须对党绝对忠诚,永葆党办姓“党”的本色。对党绝对忠诚,不是空洞的口号和抽象的概念,既要内化于心,更要外化于行,落实到具体行动上。对党绝对忠诚,就是要坚持真信笃行马克思主义,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,不断增强“四个意识”,坚定“四个自信”,坚决做到“两个维护”,始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。对党绝对忠诚,就是要严格遵守党的政治纪律和政治规矩,不断增强政治敏锐性和洞察力,分析问题要着眼大局,安排工作要把握方向,处理问题要注意政治影响。对党绝对忠诚,就是要坚决贯彻执行上级决策部署,围绕重大决策、重要部

署、重点工作以及领导交办事项,进行重点督办,推动工作落地见效。二要在严要求强素质上走在前、作表率。办公室工作无小事,每一项工作都“牵一发而动全身”。这就要求我们必须要以“责任重于泰山”的意识,秉持“如履薄冰”“如临深渊”的危机感,以精细、周全、落实的标准对待每一项工作,把好每一道关口,力求零错误、零延误、零失误。精细,就是按照精密、细致、深入的要求开展工作,不出现任何错漏。周全,就是考虑问题周到、全面,做事要有全局思维、统筹概念。落实,就是将工作踏踏实实抓到位,布置的工作要形成闭环,凡事有交代,件件有着落,事事有回音。同时,要增强学习意识,自我加压、主动学习,不断更新知识体系,不断提高自身素质,努力适应新形势、新要求。要勇于创新、善于创新,在借鉴先进经验的基础上,结合自身工作实际,多总结、多思考、多探索、多尝试,创新工作方式方法,力争综合能力迈上新台阶。

三要在讲奉献作贡献上走在前、作表率。办公室工作苦、事务杂、处理难,“白+黑”“5+2”是工作常态,必须要有无怨无悔的奉献精神。奉献不是一定要作出惊天动地的壮举,更多的是在平凡岗位上的坚守,静静付出、默默奉献。既然选择了,便只顾风雨兼程。身为党办干部,要更加自觉讲奉献、作贡献,大力发扬默默无闻的螺丝钉精

神、任劳任怨的老黄牛精神、甘当配角的绿叶精神、鞠躬尽瘁的春蚕精神,不图名、不图利,专心致志、心无旁骛做好“三服务”工作。要不断健全完善工作机制,坚持干部的成长进步,树立鲜明的选人用人导向,让奉献的干部受重视、得重用,倡导奉献、鼓励奉献、保障奉献,营造浓厚的敬业奉献氛围,推动形成人人乐于奉献的良好局面。

四要在讲规矩守廉洁上走在前、作表率。办公室是“窗口中的窗口”,办公室人员则是“窗口”中的带头人,其一言一行、一举一动直接代表了机关的形象。要注意个人形象和行为规范,衣着正式得体,待人接物有礼貌,细致耐心开展工作。要严守工作纪律,从维护国家安全和利益的高度,从落实总体国家安全观的高度,进一步增强风险意识,切实做好保密工作,确保党和国家秘密绝对安全。要牢固树立科学的世界观、人生观、价值观和正确的地位观、权力观、利益观,自觉净化社交圈、生活圈、朋友圈,培养积极健康的生活习惯,崇尚简单质朴的生活方式,坚决抵制享乐主义、拜金主义、奢靡之风等消极腐朽思想的侵蚀。要严格落实家庭教育家风,既要以身作则、严于律己,又要以廉齐家、树好家风,从小事小节上、一点一滴中涵养优良家风,坚决不踩“红线”不碰“雷池”半步。

(作者系玉州区委常委、办公室主任)

## 党组织引领耕地“两非”整治

李红飞

习近平总书记强调,14亿多人口的中国,任何时候都必须自力更生保自己的饭碗,坚持产量产能一起抓、数量质量一起抓、生产生态一起抓,增强农业产业链供应链韧性和稳定性。当前全国各地存在不同程度的耕地“非粮化”和耕地撂荒现象,以党组织为引领做好耕地“非粮化”和撂荒田整治工作,稳定粮食种植面积和产量、提高农村土地使用率,推动农村产业发展具有重要现实意义,成为基层农村工作的重要抓手。

### 从农村五次土地制度改革看党组织发挥的决定性作用

从土地改革看党组织确立以人民为中心的执政导向。在土地革命时期,党开展以消灭封建地主土地所有制为主要内容的土地革命,在实践中逐步形成了一套适合中国实际的土地革命路线、政策和方法,大大激发了农民的生产积极性和革命积极性。从农业合作化运动看党组织建立土地公有制的作用。新中国成立之初,党领导人民开展合作化运动,经由“互助组—初级社—高级社”三级的农业合作化,基本完成了农村社会主义改造,实现了农村土地私有制向公有制的转变。从人民公社化运动看党组织在道路探索时的艰难曲折。人民公社化运动是新中国加快推动土地革命的探索性实践,各级党组织产生了急躁冒进脱离实际的农业发展思想,引发了一系列问题,大大挫伤了农民的生产积极性,妨碍了农村生产力的发展。从家庭联产承包责任

制看党组织推动改革的决定作用。在党的十一届三中全会精神的鼓舞下,安徽省凤阳县小岗村党员带头,敢为天下先,率先实行家庭联产承包责任制,此后该做法得到推广,迅速将农民的生产积极性调动了起来,我国农业发展翻开崭新一页。从农村土地“三权分置”改革看党组织对优化生产要素的决定作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央推行了一系列土地制度改革,推动所有权、承包权、经营权“三权分置”,为引导土地经营权有序流转,发展农业适度规模经营,推动现代农业发展奠定了制度基础,各地基层党组织不断探索,创新出不少新路子,有效推动农业现代化发展。

### 从撂荒田出现成因看党组织耕地保护责任弱化问题

一是党组织履行职责存在“虚化”,责任传导不够充分。一些基层党组织“四个意识”不够强,在落实上级决策部署上存在不坚决或不到位现象,核心作用发挥不足。一些机关部门领导责任意识不到位,认识不充分,安排部署多、狠抓落实少,在加强组织领导、压力传递方面存在层层递减现象,没有真正落实到党支部。二是制度落实“形式化”,路径突破不够清晰。有的部门工作上“形式主义”,推动落实上缺乏创新意识,对于如何指导基层党组织推进撂荒田整治工作思考不够,思路不清。导致一些长久存在的突出问题没有得到有效解决,基层党组织战斗堡垒作用

和党员先锋模范作用发挥不明显。三是考核机制设置上“缺位”,“指挥棒”作用发挥不足。没有建立起完善的责任落实、督促检查、典型激励、考核问责、动态管理等长效机制,对于基层党组织积极性调动不起来,我国农业发展翻开崭新一页。从农村土地“三权分置”改革看党组织对优化生产要素的决定作用。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央推行了一系列土地制度改革,推动所有权、承包权、经营权“三权分置”,为引导土地经营权有序流转,发展农业适度规模经营,推动现代农业发展奠定了制度基础,各地基层党组织不断探索,创新出不少新路子,有效推动农业现代化发展。

### 党的引领是做好耕地非农化非粮化整治的根本所在

(一)发挥好党委决策力,推动撂荒田整治责任落实。撂荒田整治工作确保国家粮食安全的重要任务,陆川县严格落实粮食安全党政同责、“三级书记”抓“三农”工作要求。把撂荒田整治作为“书记工程”。建立起县镇村“三级书记”抓撂荒田整治工作机制,把撂荒田整治作为党委重大工作议事决策,明确县委常委、县政府常务会议每年听取粮食安全工作情况汇报,研究粮食安全工作,作专题安排部署。加强对撂荒田的系统治理,坚决制止耕地上存在不坚决或不到位现象,核心作用发挥不足。一些机关部门领导责任意识不到位,认识不充分,安排部署多、狠抓落实少,在加强组织领导、压力传递方面存在层层递减现象,没有真正落实到党支部。二是制度落实“形式化”,路径突破不够清晰。有的部门工作上“形式主义”,推动落实上缺乏创新意识,对于如何指导基层党组织推进撂荒田整治工作思考不够,思路不清。导致一些长久存在的突出问题没有得到有效解决,基层党组织战斗堡垒作用

(二)发挥好支部引领力、支书执行力、党员带动力,以“六型”新模式推动撂荒田整治有力。建设功能型党支部,由党支部吹响整治撂荒田的“冲锋号”。发挥好支书执行力、党员带动力的“核心动力”,创新推动“党员干部组团代耕型、散户拾耕型、种粮大户扩耕

型、村集体统耕型、龙头企业转耕型、完善基础促耕型”的“六型”整治模式,推动撂荒田变示范田、高产田、致富田。

(三)“耕”好机制服务“责任田”,推动撂荒田整治长效化。一是建立动态管理机制。由乡镇党委、政府牵头,组织镇村干部深入到村组(屯)农户和田间地头,按照“不落一户、不落一块”要求,对撂荒耕地进行“地毯式”“拉网式”摸排登记造册,建立耕地信息档案库和撂荒田信息库。二是建立奖惩机制。出台有关措施,打击闲置、撂荒农田行为,对长期弃耕撂荒的承包户收回其撂荒地经营权,进行重新安排。对耕种大户给予适当奖励,鼓励其扩耕更多撂荒田。三是建立普惠农业技术服务机制。①“党旗领航+科技支持”服务撂荒田整治。联合组织部、农业农村局、自然资源局、农机服务中心、科协等单位部门在镇村挂牌成立农技服务中心,落实科技特派员驻村办公制度,广泛开展送种子、送化肥、送技术等服务活动,持续加大土质改良技术攻关,引进“水旱轮作”种植模式,打通农技服务“最后一公里”,提升农户耕种积极性和主动性。②“党旗领航+金融先锋”服务撂荒田整治。对杂草丛生、地块板结、肥力减退的长期撂荒田,通过和金融机构合作的方式,向从事撂荒耕地复耕、有贷款需求且符合贷款条件的经营者,由各级党委协调金融机构优先办理贷款,予以贷款贴息,强化金融支持,解决复耕农户后顾之忧。(作者系陆川县县委常委、县委办主任)

## 持续推进党的纪律建设和重点法规制度执行

林长聪

习近平总书记在二十届中央纪委二次全会上强调,要把纪律建设摆在更加突出位置,党规制定、党纪教育、执纪监督全过程都要贯彻严的要求,既让铁纪“长牙”、发威,又让干部重视、警醒、知止,使全党形成遵规守纪的高度自觉。纪律建设作为全面从严治党之治本之策,是我党管好干部队伍,战胜风险挑战的重要手段。玉东新区近年来严格执行党的各项法规制度,综合运用“四种形态”,严肃查处违规违纪问题,开展经常性纪律教育,持续深化推进党的纪律建设和重点法规制度执行。

### 基本现状

(一)加强党的纪律建设持续深化

玉东新区坚持把纪律执行与纪律教育相结合,以严格的纪律执行强化纪律教育的影响力和实效性,以严肃的纪律教育增强党员干部遵规守纪的自觉性。一是持续强化案件查办的思路举措,全面加强重点领域腐败问题查处力度,深化运用“三不”一体推进方针战略。二是坚定不移不移化推进全面从严治党,“依规依纪依法推进全面从严治党,开展作风纪律提升年”“早定快干、提速增效”攻坚战、“八坚持八不准”等活动,增强党员干部遵规守纪的

纪律意识。如针对征地拆迁领域的违法违纪现象,开展“降成本、抓规范、防风险”活动,完善征地补偿监督管理制度,切断可能存在的违纪违法利益链。三是以召开警示教育大会、剖析典型案例、旁听法院庭审、参观警示教育基地、下发案件通报、发放纪检监察建议书、发送廉政短信等警示教育活动,深化加强干部队伍纪律教育建设。

(二)重点法规制度执行持续推进

玉东新区深入贯彻习近平总书记关于依规治党的重要论述和重要指示批示精神,把党内法规执行落实成效作为检验践行“两个维护”的重要标尺,认真执行《党委(党组)落实全面从严治党主体责任规定》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党问责条例》等重点法规制度。此外,严格执行《关于构建新型政商关系营造风清气正发展环境的若干意见》,出台玉东新区构建亲清政商关系“十可以”“十严禁”,向优化营商环境中存在的形式主义、官僚主义等问题“亮剑”。目前,行政许可事项网上可办率达到100%,政务服务事项“即来即办”,解决了一批群众关心、企业关切的实际问题。2023年,玉东新区经济运行总体平稳,建筑业、批发业、餐饮业、财政收入等4项指标增速排全市第一。

### 意见建议

(一)做好思想教育,提升纪律意识

把纪律和规矩挺在前面,坚持抓早抓小、常抓不懈,在全区党员干部中形成“不敢腐”“不能腐”“不想腐”的思想演变。一是早教育,加强党员干部理想信念教育和廉政纪律教育,对苗头性、倾向性和敏感性及时咬咬耳朵、扯扯袖子,及早进行预防教育;二是早提醒,对年轻党员干部、刚刚走上领导岗位和廉政风险易发、多发和高发岗位的领导干部开展定期谈心谈话,及早谈话提醒、预警纠偏,做好事前控制,避免小问题演变为大问题,小事渐变为大事,小错铸成大错;三是早发现,加强对党员干部的日常监督管理,及时了解党员干部的思想、工作、生活状况,及早发现思想认识、言谈举止的变化,分析原因,防止因小失大。

(二)做好执行落实,严肃履职尽责

坚持以上率下,主动担责,推动“两个责任”落实落地。纪检监察机关切实履行好监督责任,协助党委落实主体责任,分析研判形势,加强对重点法规制度执行落实的监督,加大正风肃纪和腐败案件查处力度。建立完善“一把手”权力运行约束机制,严格执行“一把手”和领导班子的监督重点“五

个强化”,强化对贯彻执行民主集中制、担当作为、廉洁自律等情况的监督,做到真管真严、敢管敢严、长管长严。同时,运用好领导干部监督的“廉政档案”,加大个人有关事项核查力度,增强对干部廉政信息熟悉度,便于跟踪提醒和教育培养,警示各级“一把手”和领导班子当好政治上的“明白人”。

(三)做好成果转化,抓实问题整改

坚持问题导向,强化调研成果转化实效,做到矛盾面前不回避、困难面前不绕行,确保调研成果转化过程有深度有力度。一是整改落实要见真章,要分门别类对问题认真梳理和梳理,能立行立改的要趁热打铁第一时间予以落实,一时解决不了的要制定整改方案、细化整改落实清单,明确整改的责任单位和责任人,明确整改的时限,防止纸上整改、虚假整改。二是监督强化整改落实到位,建立成果转化的评比奖励制度、责任追究制度,定期督查调研成果转化阶段性成效,对转化效果好的责任单位和个人进行表扬和奖励,对敷衍了事、进度缓慢的责任单位和个人进行批评教育、提醒谈话,增强各责任单位和责任人推动调研成果转化的责任感和紧迫感。

(作者系玉东新区工委委员、纪工委书记)

## 实施“五亮”工程 培育“十力”干部

李长春

博白县松旺镇创新思路,全面加强年轻干部教育管理,实施“五亮”工程,培育“十力”干部,打造松旺铁军。

实施阵地“亮相”工程,强化干部的向心力和凝聚力。对办公场所、党群服务中心“亮面”提升,提升办公条件和便利群众业务办理。通过办公区域的环境提升、软硬件升级以及群众的肯定,为年轻干部在基层工作、生活提供了一个更加舒心、更有信心的办公环境,提升干部对集体的归属感、荣誉感、成就感,坚定干事创业的信心和决心。

实施培训“亮能”工程,强化干部的组织力和执行力。开展年轻干部系列培训,激发年轻干部主体意识及潜在干事能力。一是实施每周培训,培训的教师就是年轻干部自己。针对年轻干部整体缺乏的业务知识,针对每个年轻干部每人选一课,通过收集整理本地或网上政务先进经验及实用业务理论知识,以视频分享、PPT课件展示、集体实操、互相点评等形式总结分享好经验、好做法。二是根据新发现的青年干部欠缺问题不定期精准谋划开展培训,安排一线体验学习或跟班学习,助推年轻干部群体朝着业务更“专精尖”方向发展。

实施干部“亮牌”工程,强化干部的肩力和服务力。组建党员先锋队,在基层一线领跑,让党旗高高飘扬在工作一线。统一制作全体在职编干部工作牌,工作牌上印有干部本人相片、姓

名、单位,要求各领导干部在开展工作中必须佩戴上岗。同时,主动亮问题清单、措施清单,以“亮牌”强化职责肩负力,以群众为己亲,对群众温柔以待,密切联系群众,接受群众监督。在工作中,在群众面前敢于亮明身份、乐于亮明态度、勇于亮清职责,以“亮牌”的方式作为约束自身作风的“紧箍咒”。

实施工作“亮新”工程,强化干部的创新力和战斗力。一是深入企业、基地一线开展联建共创,学习企业干部管理制度,创新适配于党政机关干部管理的机制,增强干部的经济意识、发展意识、服务意识、奉献意识,激活干部的冲劲、干劲、拼劲。二是创新设立基层新录用人员入职跟班提升制度。政府、站所所有新录用的人员全部列入镇党政办公跟班3个月,参与党政办例会,统一集训政务服务,循环用好“老带新”模式,安排工作能手作为导师一对一引导新进干部,形成“提升自我,指导后辈”的松旺干部价值传递思路,以点带面传递专业技能、优良作风。

实施结果“亮效”工程,强化干部的影响力和帮带力。每周制发一期工作简报,动态展示全镇每周工作成效、工作进展、工作典型和本镇风貌,强化红色松旺奋进成效对年轻干部的影响。同时转载各大平台刊载的对干部生活、工作有启发性的文稿,以便大家交流、学习、监督,激发年轻干部干事创业热情和效能,服务项目落地、园区建设、社会发展。(作者系博白县松旺镇党委书记)